

пропорциональности размеров доходов по труду во многом зависит отношение работника к выполнению своих обязанностей, его заинтересованности в результатах труда. Но для того чтобы получать высокую заработную плату, нужно, чтобы каждый специалист соразмерно представлял ответственность за порученный участок работы и четко выполнял возложенные на него функциональные обязанности. Таким образом, основными путями повышения эффективности районной системы управления социальной защитой населения, выступают повышение качества кадрового потенциала и организационно-административное переустройство. В последнем случае обеспечивается более целенаправленная деятельность структурных подразделений единой системы социальной защиты, своевременный контроль реализации непосредственных мер и оперативное внедрение новых форм работы с населением.

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ
В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ: ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ
С.Г. Ефимов, Л.К. Санхядова**

В статье идет речь об обеспечении прав детей на отдых и оздоровление в Республике Бурятия.

**MAINTENANCE OF CHILDREN'S RIGHTS TO REST AND IMPROVEMENT
IN REPUBLIC OF BURYATIA: RESULTS AND PROSPECTS
S.G. Efimov, L.K. Sankhyadova**

Maintenance of children's rights to rest and improvement in Republic of Buryatia, its prospects are examined in this article.

Обеспечение прав детей является одним из условий устойчивого развития общества и его жизнеспособности в настоящем и будущем. В Республике Бурятия сложилась система работы организации и проведения отдыха и оздоровления детей и подростков.

Основные права ребенка на отдых и оздоровление гарантированы «Декларацией прав ребенка», Федеральным законом № 170-ФЗ, внесшим дополнения в Федеральный закон № 124 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и законом Республики Бурятия № 1751-Ш от 7 июля 2006 г. «Об обеспечении прав детей на отдых и оздоровление в Республике Бурятия». Данные законодательные акты закрепили правовой статус системы отдыха и оздоровления детей и определили ответственность органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление.

Федеральные законы № 24-ФЗ и № 131-ФЗ отнесли к полномочиям муниципальных образований не только «организацию отдыха детей в каникулярное время», но и «организацию и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью», а также «организацию и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении, муниципальном районе и городском округе».

Одним словом, законодательством Российской Федерации четко распределены полномочия в сфере детского отдыха на федеральном, региональном уровнях и уровне муниципального образования вплоть до поселения. Каковы же результаты деятельности органов законодательной, государственной власти и муниципальных образований Республики Бурятия по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление в 2007 г.? Управление республиканской сферой отдыха и оздоровления детей ежегодно закрепляется системой подзаконных актов: распоряжениями Правительства РБ, ведомственными распоряжениями, распоряжениями глав органов местного самоуправления.

Организация отдыха детей в прошлом году была направлена на выполнение распоряжения Правительства Республики Бурятия от 5 апреля 2007 г. N 214 «О мерах по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков», которым была установлена межведомственная ответственность между организаторами этой работы.

Социально значимым результатом работы по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков является достижение в 2007 г. 90%-ного охвата детей от 7 до 18 лет всеми формами организованного отдыха, т.е. более 153 тыс. детей. Индикатор «Степень охвата мероприятиями по круглогодичному оздоровлению детей», определенный «Программой социально-экономического развития Республики Бурятия на 2004–2007 годы» выполнен.

Наибольший охват детей обеспечен в прошлом году в следующих муниципальных образованиях: «Баунтовский район», «Баргузинский район», «Курумканский район», «Тарбагатайский район», «Заиграевский район», «город Улан-Удэ», «Кабанский район».

Согласно Федеральному закону № 170-ФЗ, к понятию «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации», относятся и подростки с отклонениями в поведении. Поэтому одним из важных поручений является обеспечение прав на отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. По итогам 2007 г. в республике оздоровлено 87595 детей, или 92% от общего числа детей данной категории. Это дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети из малообеспеченных и многодетных семей.

В республике стабильно увеличивается число отдохнувших и занятых подростков данной категории: с 1452 человек в 1995 г., до 6311 человек – в 2007 г. Кроме того, 17167 подростков были временно трудоустроены, а 34465 – заняты общественно значимой деятельностью в ремонтных, сельскохозяйственных, семейных бригадах.

Задача 2008 г. – оздоровить 100% детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Это основной индикатор и показатель работы всех органов власти, учреждений и организации данного года, объявленного Президентом РФ «Годом семьи».

Отдых и оздоровление детей – это совокупность мероприятий, обеспечивающих охрану и укрепление здоровья детей, профилактику заболеваний, формирование у детей навыков здорового образа жизни». Здоровье детей вызывает особую озабоченность, поэтому сегодня важно развитие нового перспективного направления – восстановительной медицины.

Одним из направлений службы восстановительной медицины является развитие специализированных детских санаториев. Сегодня в республике 3 таких учреждения: санаторные лагеря «Эдельвейс» и «Байкальский Бор» СКУ «Байкалкурорт» и «Подлеморье» г. Северобайкальска. Несмотря на экономические трудности, детская санаторная служба продолжает развиваться. Только в лагерях СКУ «Байкалкурорт» в этом году оздоровлено 4305 детей. Идет планомерная работа в этом направлении в МОРБ.

Так, муниципалитетом г. Улан-Удэ 1 июня 2007 г. на курорте Аршан Тункинского района был открыт оздоровительный комплекс «Саган. Дали». Это оздоровительное учреждение позволило охватить оздоровительными мероприятиями 350 детей и свыше 100 родителей. Проектная мощность отделения рассчитана на оздоровление 900 детей в год. А это первый опыт организации семейного отдыха.

Во многих лагерях с дневным пребыванием детей были организованы санаторные смены, где детям была предоставлена возможность пройти профилактический курс лечения заболеваний глаз, принять оздоровительный комплекс процедур ЛФК, массажа, физиолечение.

Расширяются возможности отдохнуть на курортах, в санаториях, Новокижингинском Центре реабилитации инвалидов, стационарных оздоровительных лагерях для детей-инвалидов, итог – 3370 детей-инвалидов реализовали свое право на отдых.

Обеспечению социальных гарантий отдыха и оздоровления детей в республике способствует постоянное увеличение сети детских оздоровительных учреждений. В 2007 г. для детей были открыты 582 лагеря с дневным пребыванием детей, 337 лагерей труда и отдыха, 264 профильных лагерей, 247 социальных лагерей и т.д. Всего в прошлом году для детей работали 1987 детских оздоровительных учреждений, что на 168 больше, чем в 2006 г.

Наиболее массовой формой организации отдыха и творческого досуга детей и подростков являются лагеря с дневным пребыванием. Сотни педагогических работников организуют деятельность лагерей такого типа по различным направлениям: краеведческому, фольклорному, спортивному, экологическому и т.д.

Мониторинг социальной эффективности услуг по оздоровлению детей с дневным пребыванием показывает, что дети с удовольствием посещают такие лагеря. Так, лагерь «Грамотеи» Унэгэтэйской средней школы Заиграевского района работал по программе «Русский язык», гармонично сочетая в себе и отдых, и полезное времяпровождение. Заслуживает внимания работа лагеря с дневным пребыванием средней школы № 1 Северобайкальска, где разработана комплексная программа «Дружба», а лагерь работал по направлениям: лидер, вожатый, кадеты, аква, эндемики, лингвист и др.

В г. Улан-Удэ работал спортивно-оздоровительный комплекс «Булаг». В лагере были организованы учебно-тренировочные занятия, спортивные соревнования и многое другое. Психологом центра проводились тренинги и релаксационные упражнения.

В 2007 г. в 582 лагерях с дневным пребыванием отдохнуло 41099 детей, или 24% от общего числа оздоровленных детей, и важным фактом является значительное укрепление материальной базы лагерей данного типа в соответствии с современными требованиями ТУ Роспотребнадзора и Госпожнадзора.

Социальные лагеря для оздоровления детей социально незащищенных категорий населения остаются востребованными, которые соединяют в себе принципы оздоровительной деятельности с методами социальной адаптации и коррекции. Именно в социальных лагерях опытные психологи на основе наблюдений разрабатывают индивидуальные программы коррекционно – развивающего характера, что способствует преодолению психологического дискомфорта.

Увеличивается сеть социальных лагерей. 247 социальных лагерей республики охватило 23084 ребенка, нуждающихся в особой заботе государства. Это на 899 детей больше, чем было оздоровлено в 2006 г.

Профильные лагеря – одни из наиболее эффективных форм социализации подростков, завоевывает интерес у детей и подростков. В целом, профильные лагеря в республике можно характеризовать как вариативные по направленности деятельности и разнообразные по формам и механизмам реализуемых программ. Это краеведческие, исторические, археологические, военно-патриотические, творческие, лидерские и т.д. В 2007 году в республике работали 264 профильных лагеря различной направленности, в которых были заняты 13580 детей.

Муниципальное образование «Прибайкальский район» является опорной площадкой в республике по организации палаточных лагерей, в которых подростки из малообеспеченных семей не только развивают спортивные навыки, но и приобретают веру в свои силы, а главное – занимаются полезным делом и не пополняют ряды подростков с девиантным поведением.

В рамках Республиканской программы «Патриотического воспитания» все большую значимость для подростков приобретают военно-патриотические лагеря. По всей республике знаменит военно-спортивный лагерь «Десантник» Заиграевского района, интересно ребятам в лагерях «Баргузин» Баргузинского района, «Меридиан» Мухоршибирского района, «Орленок» г. Северобайкальска, «Сайлаг» Окинского района.

В республике находит широкое развитие сеть **экологических лагерей**. На протяжении 12 лет активную природоохранную деятельность ведут ребята в экологическом центре «Подлеморье» МО «Баргузинский район», в школе туристско-экологического образования МО «г. Северобайкальск», в лагере «Юный эколог» МО «Курумканский район», этно-экологическом лагере «Синильга» МО «Северобайкальский район» и т.д.

Инновационным моментом работы Экологического палаточного лагеря «Подлеморье-2007» (Баргузинский район) являлся социальный проект «Создание детского природного заказника «Золотые пески».

Надо отметить, что активизации деятельности экологических лагерей в значительной мере способствует ежегодный смотр работы лагерей, который проводит Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Бурятия с целью повышения уровня экологического просвещения, активизации природоохранной деятельности и воспитания деятельностного подхода к экологическим проблемам.

В современных экономических условиях большую роль играют **лагеря труда и отдыха**, которые вносят существенный вклад в жизнеобеспечение детских школьных коллективов. В 2007 г. в республике действовало 337 лагерей труда и отдыха. Результативно работают лагеря труда и отдыха в Кижингинском, Закаменском, Заиграевском, Тарбагатайском, Иволгинском, Бичурском, Хоринском, Баунтовском, и Мухоршибирском районах.

Экономический эффект произведенной школьниками продукции в лагерях труда и отдыха республики составил свыше 16 млн руб.

Одним из направлений организационных мероприятий является **развитие разнообразных форм занятости подростков**. Проведение специальных мероприятий, способствующих трудоустройству несовершеннолетних граждан, является одним из основных направлений деятельности служб занятости подростков. Особое внимание в летний период уделяется временной занятости подростков. Ежегодно службами занятости заключается свыше 400 договоров для временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет. По предварительным данным в этом году свыше 12 тыс. подростков были временно трудоустроены.

Расходы, предусмотренные в Федеральном фонде компенсаций в виде субвенций, на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан составили 7 млн 314 тыс. рублей.

Большое значение в организации занятости детей, в том числе подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, имеют студенческие трудовые отряды, различающиеся по профилю выполняемых работ. В основном это сельскохозяйственные, педагогические, экологические, ремонтные, строительные, сервисные и путинные отряды. В Год молодежи в республике успешно развивалось молодежное трудовое движение в Тарбагатайском, Баргузинском, Кяхтинском, Тункинском, Хоринском, Прибайкальском, Мухоршибирском районах.

В современных социально-экономических условиях развития общества доказали свою состоятельность детские стационарные лагеря, педагогические коллективы которых активно ведут поиск новых технологий работы с детьми во временных детских формированиях. В республике сегодня отмечается переход оздоровительных лагерей на программно-целевое управление. В структуре их программного обеспечения реализуются такие виды программ, как программы развития, программы тематических смен, программы целевых смен, творческих объединений.

В 2007 г. в республике работало 50 стационарных лагерей.

Интересно ребятам в лагере ВСЖД «Сибиряк», «Огонек» г. Улан-Удэ, «Черемушки» Иволгинского района, «Березка» Мухоршибирского района, «Яндола» Еравнинского района, «Барагхан» Курумканского района.

Четвертый год лагерь «Березка» рескома работников здравоохранения работает по программе «Форум юных медиков». По результатам успешной сдачи экзаменов является свидетельство на право оказания первой медицинской помощи.

В 2007 г. в стационарных лагерях отдохнуло 15395 детей и подростков.

К сожалению, есть и неудачный опыт передачи лагерей коммерческим структурам. Например, лагерь «Челночок», переданный Байкальскому экономико-правовому институту в 2005 г., перепрофилирован в загородную базу отдыха.

В республике развиваются и крепнут международные связи между детьми во время летних каникул. Второй год в лагерях г. Улан-Удэ отдыхали дети из Чеченской республики, городов Эрдэнэт, Улан-Батор. В Бичурском районе дети из стационарного лагеря «Спутник» выезжали отдыхать в Монголию, а дети из Монголии приезжали в лагерь «Спутник». В палаточном лагере «Ойкумена» была проведена международная смена для детей Еравнинского района, Советского района г. Улан-Удэ и г. Улан-Батора. Во время смены был проведен Форум лидеров детских объединений, Кяхтинский район принимал детей из монгольского лагеря «Найрамдал-Эрдэнэт», а в Кижингинском и Еравнинском районах отдыхали и трудились в лагерях труда и отдыха дети из США.

При решении многочисленных организационных и финансовых вопросов нельзя забывать о повышении содержательного уровня детских оздоровительных учреждений.

Традиционным в республике стало проведение районных конкурсов вариативных программ в сфере отдыха и оздоровления. Практически все школы участвовали в конкурсах в Тарбагатайском, Северобайкальском, Кижингинском районах. В Кабанском районе участвовала 41 школа против 16 в 2006 г. Лучшими программами были признаны «Растим патриотов» военно-патриотического клуба «Застава», «Добрые волшебники земли» экологического лагеря и программа «Будь» для подростков с девиантным поведением.

В республике работают 14 экспериментальных программ различной направленности. По праву школой передового опыта, экспериментальной площадкой по отработке новых технологий по организации детского отдыха в республике считается г. Улан-Удэ. Апробирование и реализация таких социально значимых проектов как «Через спорт – к гражданской позиции», « В XXI век – без наркотиков!», «Руку другу протяни!» характерны именно для г. Улан-Удэ.

Межведомственный подход – главный принцип устойчивого развития республиканской системы детского отдыха и оздоровления: 14 республиканских министерств и ведомств и 26 органов местного самоуправления принимают активное участие в реализации конституционного права каждого подростка на отдых и оздоровление.

Межведомственный подход – это не просто объединение усилий всех ведомств, а четкое распределение функций и зон ответственности, определены распоряжением Правительства РБ №214-р от 5 апреля 2007 г. Важно, что все мероприятия, предусмотренные распоряжениями Правительства Российской Федерации и Правительства Республики Бурятия по организации отдыха детей в 2007 г., выполнены республиканскими министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления.

Финансирование детского отдыха – это вклад общества в будущее, это социальные инвестиции. Основная сумма средств поступает из государственных источников. Региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Бурятия выделено 150 млн руб. против 50 млн руб. в 2002 г., для оздоровления детей работающих родителей, из федерального бюджета на оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, республика получила 17 млн 820 тыс. руб.

Оздоровление детей – одна из важнейших функций республиканского бюджетирования. Правительство Республики Бурятия ежегодно выполняет свои обязательства и выделяет средства согласно нормативным актам Правительства по организации детского отдыха. В 2007 г. на оздоровление детей было выделено из республиканского бюджета 13 млн 600 тыс. руб. Из районных и городских бюджетов было выделено 25 млн 345 тыс. руб.

В условиях разграничения полномочий для республиканской системы отдыха детей характерна стабильность и постоянно увеличивающийся охват детей всеми формами организованного отдыха, что является результатом целенаправленной деятельности всех организаторов детского отдыха, прежде всего городских и районных комиссий.

Да, результаты в республике есть, но есть еще и проблемы, которые требуют внимания и решения. Сложной проблемой на сегодняшний день является дальнейшее развитие сети стационарных оздоровительных учреждений. Это и подготовка квалифицированных кадров для работы в детских оздоровительных учреждениях.

Актуальной необходимостью сегодня является подготовка кадров начальников лагерей, вожатых, воспитателей на базе БИПКРО, возобновить деятельность инструктивных лагерей для студентов, направляемых в детские лагеря и школу «Вожатского мастерства».

Дальнейшее обеспечение прав и законных интересов детей в сфере детского отдыха определено «Концепцией развития системы круглогодичного отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в Республике Бурятия на 2003- 2010 гг.».

Итоги 2007 г. показывают, что организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков является одним из приоритетных направлений государственной социальной политики, проводимой в Республике Бурятия по обеспечению прав и законных интересов детей и подростков и важно понимать, что главными заказчиками, потребителями и экспертами качества всей работы являются дети.

**О ПРАКТИКЕ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
«УЛАН-УДЭНСКИЙ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ»
Н.Ю. Золотарева**

В статье говорится о практике работы государственного учреждения «Улан-Удэнский Центр социального обслуживания».

**ABOUT PRACTICAL EXPERIENCE OF THE STATE INSTITUTION «ULAN-UDE CENTER SOCIAL SERVICE»
N. Yu. Zolotareva**

The article is about practical experience of the state institution «Ulan-Ude Center social service».

В услугах учреждений социального обслуживания сегодня нуждаются десятки миллионов российских граждан, которых можно отнести к группам социального риска. Это, в первую очередь, люди пожилого возраста, инвалиды, включая детей-инвалидов, сироты, граждане без определенного места жительства и др.

Не является исключением и Республика Бурятия, где в силу увеличения доли пожилого населения в общей численности населения республики на 850-950 человек ежегодно прогнозируется дальнейшее увеличение количества нуждающихся в социальном обслуживании. В систему нестационарного социального обслуживания, подведомственную Министерству социальной защиты населения Республики Бурятия, входят 64 отделения социальной помощи на дому, 19 отделений социально-медицинского обслуживания, в том числе и государственное учреждение «Улан-Удэнский Центр социального обслуживания». Структура центра состоит из 20 подразделений, предлагающих определенные виды социальных услуг. 15 отделений социальной помощи на дому (из них 8 – медико-специализированные) ведут работу с пожилыми жителями города.